

Ár 2007, þriðjudaginn 19. júní, var fundur í kjararáði að Hverfisgötu 6a í Reykjavík haldinn af Guðrúnu Zoëga, Jónasi Þór Guðmundssyni og Rannveigu Sigurðardóttur.

Fyrir var tekið:

Að ákveða laun og starfskjör forstjóra Umhverfisstofnunar

I.

Lög um kjararáð nr. 47/2006 tóku gildi 1. júlí 2006. Verkefni kjararáðs er meðal annars að ákveða laun og starfskjör ríkisstarfsmanna, sem svo er háttað um að þau geta ekki ráðist með samningum á venjulegan hátt vegna eðlis starfanna eða samningsstöðu. Í lögnum er ekki kveðið nánar á um hverjir það eru, heldur er ráðinu sjálfu ætlað að skera úr um til hverra ákvörðun þess um laun og starfskjör nái. Samkvæmt ákvæði til bráðabirgða skulu allir þeir sem féllu undir úrskurðarvald Kjaradóms eða kjaranefndar samkvæmt lögum nr. 120/1992 sæta ákvörðunum þriggja manna kjararáðs, þar til kjararáð hefur ákveðið nánar til hverra þessi háttur á ákvörðun kjara skuli framvegis ná. Forstjóri Umhverfisstofnunar heyrir undir kjararáð samkvæmt bráðabirgðaákvæðinu.

II.

Kjararáði barst bréf dagsett 10. apríl 2007 frá umhverfisráðuneytinu þar sem óskað var eftir að launakjör forstjóra Umhverfisstofnunar yrðu endurskoðuð. Í bréfinu kom fram að Umhverfisstofnun hefði tekið formlega til starfa 1. janúar 2003. Hefði hún orðið til með því að sameinuð var starfsemi Hollustuverndar ríkisins, Náttúruverndar ríkisins og embætti veiðistjóra auk þess sem verkefni sem áður voru í höndum Hreindýraráðs og Dýraverndarráðs voru falin hinni nýju stofnun. Með þessum breytingum hefði Umhverfisstofnun orðið lykilstofnun ráðuneytisins með stjórnslu á öllum meginsviðum umhverfismála, þ.e. náttúruvernd, mengun og nýtingu auðlinda. Þá fari stofnunin með umsjón með rekstri þjóðgarða og friðlýstra svæða. Stofnunin gegni mikilvægu hlutverki í innleiðingu tilskipana og reglugerða sem íslensk stjórnvöld verði að innleiða vegna EES samningsins. Hafi verið metið að um 40% af öllum tilskipunum og reglum ESB sem íslensk stjórnvöld hafi tekið upp séu í umhverfismálum og væri langstærsti hluti þeirra eða yfir 90% innan stjórnslu Umhverfisstofnunar. Ársverk á stofnuninni árið 2006 hafi verið 83 vegna starfsfólks í fullu starfi en auk þess hefðu 42 landverðir starfað fyrir stofnunina í þjóðgördum og á friðlýstum svæðum yfir sumartímenn. Við stofnun Umhverfisstofnunar hafi verið augljóst að svo umfangsmikil sameining ólíkra stofnana og stjórnslunefnda yrði vandasamt verkefni, en jafnframt mjög mikilvægt fyrir ráðuneytið að sameiningin tækist vel þar sem stofnunin færi með kjarnann í stjórnslu umhverfismála í landinu.

Með bréfum dagsettum 16. apríl 2007 var forstjóra Umhverfisstofnunar og fjármálaráðuneytinu gefinn kostur á að koma á framfæri sjónarmiðum vegna málsins. Fjármálaráðuneytið svaraði með bréfi dagsettu 25. apríl 2005. Í bréfinu kom ekki fram afstaða til málsins. Í svari forstjórans, dagsettu 1. maí 2007, sagði að Umhverfisstofnun væri lykilstofnun umhverfisráðuneytisins með stjórnslu á öllum meginsviðum umhverfismála. Frá þeim tíma er Umhverfisstofnun hafi verið stofnuð hafi verkefni á sviði umhverfismála og mikilvægi þeirra aukist mjög. Þetta endurspegladist í auknum verkefnum sem stofnuninni hefðu verið falin jafnt og þétt frá stofnun hennar, ekki síst vegna mikillar fjölgunar laga og reglugerða sem stofnuninni væri falið að innleiða. Hlyti þetta að kalla á endurskoðun launa forstjórans.

III.

Umhverfisstofnun starfar samkvæmt lögum nr. 90/2002 um Umhverfisstofnun. Með lögnum var sameinuð starfsemi þeirra stofnana umhverfisráðuneytisins sem fóru með mengunarvarnir, hollustuhætti, náttúruvernd, dýravernd og stjórn á stofnstærð villtra dýra. Samkvæmt 1. gr. laganna hefur stofnunin aðsetur á höfuðborgarsvæðinu en getur rekið hluta af starfsemi sinni annars staðar á landinu. Samkvæmt 2. gr. laganna skipar umhverfisráðherra forstjóra stofnunarinnar til fimm ára í senn. Forstjóri skal hafa háskólamenntun og þekkingu á verkswiði stofnunarinnar. Forstjóri fer með stjórn stofnunarinnar, mótar stefnu í störfum hennar og ber ábyrgð á fjárhagslegum rekstri hennar.

Stofnuninni er skipt í fagsvið og starfar forstöðumaður yfir hverju sviði. Forstjóri ræður forstöðumenn og skal einn þeirra gegna starfi staðgengils forstjóra. Forstjóri ræður jafnframt annað starfsfólk stofnunarinnar.

IV.

Í 8. gr. laga um kjararáð segir, að það skuli við úrlausn mála gæta innbyrðis samræmis í starfskjörum þeim sem það ákveður, og að þau séu á hverjum tíma í samræmi við laun í þjóðfélaginu hjá þeim sem sambærilegir geta talist með tilliti til starfa og ábyrgðar. Við ákvörðun launakjara samkvæmt 4. gr. laganna skuli sérstaklega gæta samræmis milli þeirra og þeirra kjara hjá ríkinu sem greidd eru á grundvelli kjarasamninga annars vegar og ákvarðana kjararáðs samkvæmt 3. gr. hins vegar. Þá skuli kjararáð ætíð taka tillit til almennrar þróunar kjaramála á vinnumarkaði.

Í 10. gr. laganna segir að kjararáð skuli taka mál til meðferðar þegar því þyki þurfa og ætíð ef orðið hafa verulegar breytingar á þeim launum í þjóðfélaginu sem höfð skulu til viðmiðunar samkvæmt lögunum eða á störfum þeirra sem úrskurðarvald þess tekur til.

Kjararáð hefur ekki áður úrskurðað um laun forstjóra Umhverfisstofnunar. Kjaranefnd úrskurðaði um laun hans 29. september 2003. Verkefni Umhverfisstofnunar eru umfangsmikil og lagaumhverfi stofnunarinnar flókið. Hafa verkefni stofnunarinnar aukist jafnt og þétt, ekki síst vegna mikillar fjölgunar reglugerða sem stofnuninni er falið að innleiða. Kjararáð telur, með vísan til þess sem að framan segir, að tilefni sé til hækkunar á launum forstjórans.

Með hliðsjón af framansögðu hefur kjararáð ákveðið að laun og önnur starfskjör forstjóra Umhverfisstofnunar skuli vera svo sem segir í ákvörðunarorði.

V.

Ákvörðunarorð

Frá og með 1. apríl 2007 skulu mánaðarlaun forstjóra Umhverfisstofnunar vera samkvæmt launatöflu kjararáðs nr. 502, launaflokki 132, nú 585.140 krónur. Að auki skal greiða honum 29 einingar á mánuði fyrir alla yfirvinnu er starfinu fylgir.

Eining er 1% af launaflokki 130 í launatöflu kjararáðs nr. 502, nú 5.462 krónur. Einingar greiðast alla mánuði ársins, einnig í sumarleyfi. Af því leiðir að ekki er greitt orlofsfé á einingar.

Laun eru við það miðuð að um fullt starf sé að ræða og þannig ákveðin að ekki komi til frekari greiðslna nema kjararáð úrskurði um það sérstaklega.

Um almenn starfskjör forstjórans gilda reglur kjararáðs frá 30. maí 2007.

Guðrún Zoëga

Jónas Þór Guðmundsson

Rannveig Sigurðardóttir